



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



PARECER JURÍDICO 026/2023 – Setor Jurídico

Interessado: Comissão de Licitação

Assunto: Pregão Presencial nº 005/2023.

EMENTA: Pregão Presencial. Lei 8666/93. Lei 10.520/2002 – Registro de Preço para Futura e Eventual Contratação de Empresa para prestação de Serviços de Limpeza, Conserto, Manutenção e Instalação de Ar Condicionado para atendimento as Secretárias e demais Departamentos da Prefeitura Municipal de São Pedro da Cipa/MT.

I. RELATÓRIO

1. Trata-se de Pregão Presencial encaminhado a este setor jurídico na data de 09/05/2023, através do Pregoeiro oficial, o qual solicita Parecer sobre o Pregão Presencial 005/2023 Registro de Preço para Futura e Eventual Contratação de Empresa para prestação de Serviços de Limpeza, Conserto, Manutenção e Instalação de Ar Condicionado para atendimento as Secretárias e demais Departamentos da Prefeitura Municipal de São Pedro da Cipa/MT.
2. Destaca-se as seguintes documentações contidas no processo administrativo:
 - a) Protocolo nº 355/2023;
 - b) Ofício nº 008/2023 Diretor do DAE;
 - c) Protocolo nº 321/2023;
 - d) Ofício nº 017/2023 Secretária Municipal de Administração e Finanças;



ESTADO DE MATO GROSSO

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA

ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



- e) Ofício nº 25/2023 Secretária Municipal de Agronegócio e Ambiente;
- f) Protocolo nº 244/2023;
- g) Ofício nº 31/2023 Secretária Municipal de Educação;
- h) Protocolo nº 238/2023;
- i) Ofício nº 052/2023 Secretária Municipal de Saúde;
- j) Protocolo nº 250/2023;
- k) Ofício nº 019/2023 Superintendente Municipal de Cultura Turismo Esporte e Lazer;
- l) Protocolo nº 242/2023;
- m) Ofício nº 62/2023 Secretária Municipal de Assistência Social;
- n) Termo de Referência e Planilha Orçamentaria;
- o) Listagem das Fichas de Despesas secretaria de Governo e Planejamento;
- p) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de administração e Finanças;
- q) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de Educação;
- r) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de Saúde;
- s) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de assistência Social;
- t) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de Infraestrutura;
- u) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de Cultura, Turismo, Esporte e Lazer;
- v) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de agronegócios e Meio Ambiente;
- w) Listagem das Fichas de Despesas Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, Industria e Comércio;



ESTADO DE MATO GROSSO

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA

ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



- x) Relatório Detalhado pelo TCE/MT contendo a pesquisa de Preço;
 - y) Orçamento da Empresa "DE ON CLIMATIZAÇÃO";
 - z) Orçamento da Empresa "SOUZA AR CONDICIONADO";
 - aa) Resultado da Cotação;
 - bb) Edital e anexos do Pregão Presencial nº 005/2023 – SRP;
 - cc) Autorização;
 - dd) Memorando nº 037/2023/SL.
3. Nestes termos vieram os autos do processo para emissão do parecer, nos termos do parágrafo único do art. 38 da Lei 8.666/93.
4. É o que merece relatar.

II. FINALIDADE E ABRANGÊNCIA DO PARECER JURÍDICO

5. Calha tracejar que cabe a esta assessoria jurídica prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe sendo atribuída análise concernente à conveniência e oportunidade administrativa, tampouco analisar aspectos de natureza técnico-administrativa, como os aspectos técnicos, econômicos e financeiros e orçamentários¹. Em relação a estes, parte-se do pressuposto que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos especializados imprescindíveis para a adequação do interesse público, em observância às condicionantes legais existentes.
6. A análise jurídica se atém, portanto, tão somente às questões de observância da legalidade dos atos administrativos que precedem a solicitação do parecer jurídico.

¹A Boa Prática Consultiva – BPC nº 07, editada pela AGU, corrobora tal entendimento: O Órgão Consultivo não deve emitir manifestações conclusivas sobre temas não jurídicos, tais como os técnicos, administrativos ou de conveniência ou oportunidade.



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



7. O exame deste órgão de assessoramento jurídico é feito nos termos do art. 38², parágrafo único, da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, abstraindo-se dos aspectos de conveniência e oportunidade. Recomenda-se, nada obstante, que a área responsável atente sempre para os princípios da impessoalidade, da moralidade e da eficiência, que devem nortear os ajustes realizados pela Administração Pública.
8. A propósito da responsabilidade do parecerista, o STF3 já teve a oportunidade de decidir que no processo licitatório o advogado é mero fiscal de formalidades. Destarte, à Procuradoria Jurídica cumpre recomendar que os atos sejam precedidos de motivação, sem, contudo, adentrar-se ao mérito.
9. Esse esclarecimento é necessário porque o parecer jurídico, conforme orientação da melhor doutrina e da jurisprudência, é ato de natureza meramente opinativa, e não vinculante, cabendo ao gestor tomar a decisão que lhe parecer mais oportuna e conveniente.
10. Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O prosseguimento do feito sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

² Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

- I - edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso;
- II - comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite;
- III - ato de designação da comissão de licitação, do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite;
- IV - original das propostas e dos documentos que as instruírem;
- V - atas, relatórios e deliberações da Comissão Julgadora;
- VI - pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade;
- VII - atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação;
- VIII - recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões;
- IX - despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente;
- X - termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso;
- XI - outros comprovantes de publicações;
- XII - demais documentos relativos à licitação.

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.

3 HC 171576, Relator(a): GILMAR MENDES, Segunda Turma, julgado em 17/09/2019, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-194 DIVULG 04-08-2020 PUBLIC 05-08-2020



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



III. FUNDAMENTAÇÃO

11. Quanto à modalidade a ser adotada, entende-se que a contratação somente poderá ser levada a efeito pela modalidade escolhida, qual seja, Pregão Presencial, desde que não haja utilização de recursos federais, ou então que haja justificativa da não utilização do pregão eletrônico, uma vez que a Administração Pública Federal regulamentou, por meio do Decreto 10.024/2019, a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns pelos entes federativos, com a utilização de recursos da União decorrentes de transferências voluntárias, tais como convênios e contratos de repasse, a utilização da modalidade de pregão na forma eletrônica.
12. Observada a ressalva apontada, a contratação poderá ser levada a efeito pela modalidade escolhida, qual seja, Pregão Presencial, cujos padrões de desempenho e qualidade estão objetivamente definidos pelo Edital, por meio de especificações usuais no mercado descritos no termo de referência, ao amparo da Lei Federal nº 10.520/02, aplicando subsidiariamente a espécie a Lei Federal nº 8.666/93, conforme os dispositivos, *in verbis*:

Art. 1º - Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado. (Lei Federal nº 10.520/02).

Art. 3º - Os contratos celebrados pela União, para a aquisição de bens e serviços comuns, serão precedidos, prioritariamente, de licitação pública na modalidade de pregão, que se destina a



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



garantir, por meio de disputa justa entre os interessados, a compra mais econômica, segura e eficiente.

§ 2º. Consideram-se bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos no edital, por meio de especificações usuais praticadas no mercado. (Anexo I do Decreto 3.555/00).

13. Em relação ao sistema de registro de preço - SRP, entende-se cabível ao presente caso, com fundamento no art. 3º, do Decreto nº 7.892/2013, que estabelece as possibilidades de adoção do SRP, *in verbis*:

Decreto nº 7.892/2013:

Art. 3º. O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses:

I - Quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;

II - Quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;

III- quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo; ou

IV - Quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



14. No entanto, vale ressaltar que há a necessidade da realização de pesquisa de preço, em atendimento §1º, do art. 15 da Lei nº 8.666/93, c/c caput do art. 7º do Decreto nº 7.892/2013, *in verbis*:

§ 1º. O registro de preços será precedido de **ampla pesquisa de mercado**. (negritei)

Art. 7º A licitação para registro de preços será realizada na modalidade de concorrência, do tipo menor preço, nos termos da Lei nº 8.666, de 1993, ou na modalidade de pregão, nos termos da Lei nº 10.520, de 2002, **e será precedida de ampla pesquisa de mercado**. (negritei)

15. Logo, as pesquisas carreadas ao processo devem se amoldar ao entendimento do Egrégio TCU, senão vejamos:

ENUNCIADO: Ao elaborar editais de licitações, inclusive para registro de preços, a Administração deve efetuar **ampla pesquisa de preços, com um número significativo de amostras**. (TCU, Acórdão nº492/2012, julgado em 07.03.2012, Relator: Walton Alencar Rodrigues). (Destaquei)

ENUNCIADO: Todas contratações, inclusive as realizadas por meio de adesões a atas de registro de preço, **devem ser precedidas de ampla pesquisa de mercado**, visando caracterizar sua vantajosidade sob os aspectos técnicos, econômicos e temporais, sem prejuízo de outras etapas do planejamento. (TCU, Acórdão nº 1793/2011, julgado em 06.07.2011, Relator: Valmir Campelo) (grifos nossos)



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



16. Este inclusive é o entendimento exarado nos Acórdãos nº718/18, 2.787/17, 2.318/17 e 1604/17, ambos do Plenário do Tribunal de Contas da União – TCU.
17. Pois bem, após análise das minutas do edital, contrato e seus anexos, vislumbra-se que estão em consonância com a legislação vigente aplicável, pois sob o ângulo jurídico formal, guardam conformidade com as exigências preconizadas para os instrumentos da espécie, com fulcro na Lei nº 8.666/93 e na Lei nº 10.520/02.

IV. ANÁLISE JURÍDICA DO PROCEDIMENTO – Pregão Presencial 005/2023.

18. Verifica-se a ausência de assinatura do Prefeito Municipal às fls. 150, devendo ser sanado este vício antes do prosseguimento do feito.
19. Ausência de assinatura da Secretaria de administração e Finanças no Termo de Referência.
20. Nota-se que não foi localizado por esta parecerista pesquisa de preço no sistema "radar" do TCE/MT do item 14 da descrição do objeto no termo de referência. Diante disso, não há o balizamento do preço quanto a este item.
21. Ademais, quando ao item 23 da descrição do objeto no termo de referência, verifica-se que o valor apresentado no termo de referência encontra-se muito superior ao valor máximo unitário localizado no sistema "radar" do TCE/MT, bem como, não foi localizado justificativa deste valor, sendo esta necessária para justificar a dissonância do valor apresentado no termo de referência.
22. O procedimento não está paginado corretamente.
23. À Assessoria Jurídica apenas compete a apresentação da situação jurídica, de modo que a avaliação de ser ou não vícios sanáveis devem ser feitas pela unidade gestora, a quem compete a convalidação dos atos, devendo-se observar os princípios que regem as Contratações da Administração Pública.
24. É o fundamento. Passo, a conclusão.



ESTADO DE MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA CIPA
ADMINISTRAÇÃO 2021 A 2024



V. CONCLUSÃO

25. Por todo o exposto, à solicitação de PARECER, cujo valor jurídico é apenas opinativo, no intuito de esclarecer os preceitos do ordenamento jurídico, salvo melhor juízo, o processo de pregão presencial **cumpriu em partes com os requisitos legais. Assim, esta parecerista opina no sentido de que há a necessidade de sanar os vícios apontados no tópico anterior, para que seja dado continuidade ao presente procedimento.**
26. Este é o parecer do ponto de vista estritamente jurídico, salvo melhor entendimento das autoridades superiores.
27. À Douta consideração superior.

Atenciosamente,

São Pedro da Cipa-MT, 18 de maio de 2023.

Potyra Iraê Loureiro
Advogada Do Município
OAB/MT 18.910